

EmNido Report No. 0002 (2020.7.12)

# シンガポールの選挙制度と 2020年総選挙

本レポート作成にあたり可能な限り事実関係の確認を行ったが誤記の可能性があることをお許しいただきたい。

シンガポールで 2020 年総選挙が行われた。独立以来、安定多数を確保し続けている「人民行動党(PAP)」が今回の選挙でも大勝した。しかしながら野党支持者も増えてきている。

マレーシアから独立した小国が世界の先進国の仲間入りをするためには不可欠だったと思われるリー・クアンユー初代首相による“開発独裁”。そのリー・クアンユー政権の政策実現を可能にしてきた“絶対与党”の「人民行動党(PAP)」。

シンガポールの選挙制度と今回の総選挙を通してシンガポールについて少し理解を深めたい。

## 1. シンガポール総選挙 2020

### (1) 与党「人民行動党」の勝利

2020 年 7 月 10 日、シンガポールで総選挙が行われた。31 選挙区の 93 議席を 11 政党・192 人の候補(1 人は無所属)で争った。その結果は、多くの人たちの予想を裏切らず与党「人民行動党(PAP)」が 83 議席を獲得して大勝した。しかしながら、野党「労働者党(WP)」も 10 議席獲得という偉業をなしとげた。

今回の選挙でも安定議席数を獲得した与党だが、得票率は 61.24%と前回選挙より大幅に低下した。この数字は、過去最低だった 2011 年選挙時の 60.1%に迫るものだった。前回の 2015 年総選挙では 69.9%まで盛り返していただけに、今回の数字は「人民行動党(PAP)」にとっては厳しいものとなった

#### 人民行動党

People's Action Party

リー・クアンユー初代首相らが結成した政党で、これまで一度も政権をゆずったことはない。

#### 労働者党

Workers' Party

シンガポールが独立する前から存在する政党。1991 年選挙からは安定して議席を獲得している、最有力野党。

### (2) 新型コロナウイルス感染症(COVID-19)拡大リスクの中の選挙

今回の総選挙は、新型コロナウイルス感染の拡大リスクが未だ収まらない時期にも関わらず実施された。

こんな時期に選挙をやるべきではないという声がある一方、こんなときだからこそ国民による強い信託が必要だとリー・シェンロン(Lee Hsien Loong)首相は解散に踏み切った。

選挙運動も規制があったが、特に投票については異例なことが多かった。

まずは、投票所の数を例年の 880 ヶ所から 1,100 ヶ所に増やした。感染防止対策による混雑を避けるために、より分散することとした。

そして投票時間も、高齢者を優先する時間帯の設定や、海外からの帰国者など感染の可能性がある有権者による投票時間の限定などが行われた。

各投票所では、来場者全員の体温検査や消毒などが実施された。当初、全員に使い捨て手袋を提供し着用を求めていたが、さすがにそれは時間がかかり過ぎということで断念したようだ。

#### リー・シェンロン首相

Lee Hsien Loong

1952 年 2 月 10 日生まれ。リー・クアンユー初代首相の長男で 2004 年 8 月から第 3 代シンガポール首相を務める。

#### 2020 年総選挙日程

- ・解散：6 月 23 日
- ・公示：6 月 30 日
- ・投票：7 月 10 日
- ・定数：93 議席

こうした対策の実施により、投票に時間がかかってしまい、一部の投票所では長蛇の列が続いた。そして、投票日当日の午後6時過ぎになってから急遽、投票終了時刻を2時間延長するとの発表があった。予定された午後8時の終了時刻直前の変更ただけに現場は混乱し、一部の野党から批判の声もあがった。

#### 通常の投票時間

午前8時～午後8時

### (3) 2020年総選挙結果の詳細

全国31選挙区の93議席を192人が争った選挙は、予想通り「人民行動党(PAP)」の大勝で終わった。今回獲得した議席数は前回選挙での獲得議席数と同数の83だった。

2015年総選挙で争われた議席数は89議席

しかしながら前回の選挙で争われた議席数は89議席と今回よりも4議席少なかった。今回増えた4議席はそのまま野党の議席となった。

今回の選挙でも「人民行動党(PAP)」が安定議席数を獲得したが、得票率は61.24%と前回選挙より大幅に減少した。それは、過去最低だった2011年選挙時の60.1%に迫るものだった。前回の2015年総選挙では69.9%まで盛り返していただけに、今回の数字は「人民行動党(PAP)」にとっては厳しいものとなった。

今回候補者を送り出した11政党それぞれの得票率を下表に示した。与党「人民行動党(PAP)」の得票率は61.24%。これは先にも述べたが過去最高得票率に迫るものだ。

#### シンガポール前進党 Progress Singapore Party

2019年8月に元与党議員によって結成された新党で、首相の弟が支持している政党として知られている。

そして、注目すべきは野党として歴史のある「労働者党(WP)」の11.22%と、今回が初選挙となった新党「シンガポール前進党(PSP)」の10.18%だ。「シンガポール前進党(PSP)」は議席を得ることはできなかったが、最大野党「労働者党(WP)」とほぼ同じだけの得票率を獲得している。(表1)

#### [2020年総選挙への参加政党と結果一覧(表1)]

| 略称  | 政党名称                          | 日本語名称      | 前回2015年総選挙 |           | 2020年総選挙 |      |       |        |
|-----|-------------------------------|------------|------------|-----------|----------|------|-------|--------|
|     |                               |            | 得票率        | 獲得議席数     | 選挙区数     | 候補者数 | 獲得議席数 | 得票率(%) |
| PAP | People's Action Party         | 人民行動党      | 69.9%      | 83        | 31       | 93   | 83    | 61.24  |
| PSP | Progress Singapore Party      | シンガポール前進党  |            | 82(*1)    | 9        | 24   |       | 10.18  |
| WP  | Workers' Party                | 労働者党       | 12.5%      | 6(+3)(*2) | 6        | 21   | 10    | 11.22  |
| SDP | Singapore Democratic Party    | シンガポール民主党  | 3.8%       |           | 5        | 11   |       | 4.45   |
| PV  | Peoples Voice                 | 人民の声       |            |           | 3        | 10   |       | 2.37   |
| NSP | National Solidarity Party     | 国民団結党      |            |           | 2        | 10   |       | 3.76   |
| RP  | Reform Party                  | 革新党        |            |           | 2        | 6    |       | 2.19   |
| SPP | Singapore People's Party      | シンガポール人民党  |            |           | 2        | 5    |       | 1.52   |
| PPP | People's Power Party          | 人民の力党      |            |           | 1        | 1    |       | 0.30   |
| RDU | Red Dot United                | レッドドット連合   |            |           | 1        | 5    |       | 1.25   |
| SDA | Singapore Democratic Alliance | シンガポール民主連盟 |            |           | 1        | 5    |       | 1.49   |
| IND | Independent                   | 無所属        |            |           | 1        | 1    |       | 0.03   |

: 適切な政党日本語名が見つからなかったものについては、こちらで近いと思われる日本語名を付けた。

注\*1:2015年総選挙では83議席獲得。その後1議席減少して現在は82議席

注\*2:2015年総選挙で6議席獲得。( +3)は、「非選挙区選出議員」3議席

## (4) 選挙区別の結果分析

今回の選挙では、1人区である「小選挙区(SMC)」が14、そして「グループ選挙区(GRC)」が17の合計31選挙で選挙戦が行われた。

「グループ選挙区(GRC)」は4人区と5人区があり、4人区は6、そして5人区は11だった。

これらの選挙区で野党「労働者党(WP)」が勝利したのはAljuniedの5人区、Hougangの1人区、そして、Sengkangの4人区だった。

このうちAljuniedとHougangは前回の総選挙でも勝利している「労働者党(WP)」の強い選挙区だ。この2選挙区での得票率をみると明らかにその強さが分かる。

そこに今回新たにSengkangで勝利したことで、議席数を10に伸ばすことができた。

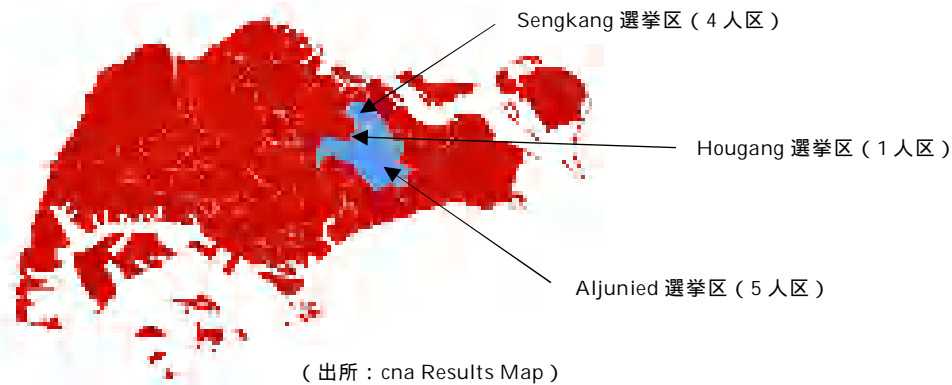
## 〔2020年総選挙の31選挙区とそれぞれの結果(表2)〕

| 選挙区                 | 種別  | 議席数 | 有権者数    | 当選  | 得票率   | 次点  | 得票率   | 備考             |
|---------------------|-----|-----|---------|-----|-------|-----|-------|----------------|
| Aljunied            | GRC | 5   | 151,007 | WP  | 59.94 | PAP | 40.07 |                |
| Ang Mo Kio          | GRC | 5   | 185,465 | PAP | 71.91 | RP  | 28.09 |                |
| Bukit Batok         | SMC | 1   | 29,950  | PAP | 54.80 | SDP | 45.20 |                |
| Bukit Panjang       | SMC | 1   | 35,497  | PAP | 53.74 | SDP | 46.26 |                |
| Bishan-Toa Payoh    | GRC | 4   | 101,366 | PAP | 67.26 | SPP | 32.74 |                |
| Chua Chu Kang       | GRC | 4   | 106,693 | PAP | 58.64 | PSP | 41.36 |                |
| East Coast          | GRC | 5   | 121,772 | PAP | 53.41 | WP  | 46.59 |                |
| Hougang             | SMC | 1   | 26,468  | WP  | 61.19 | PAP | 38.81 |                |
| Hong Kah North      | SMC | 1   | 28,071  | PAP | 60.98 | PSP | 39.02 |                |
| Holland-Bukit Timah | GRC | 4   | 115,012 | PAP | 66.36 | SDP | 33.64 |                |
| Jalan Besar         | GRC | 4   | 107,936 | PAP | 65.37 | PV  | 34.63 |                |
| Jurong              | GRC | 5   | 131,234 | PAP | 74.62 | RDU | 25.38 |                |
| Kebun Baru          | SMC | 1   | 22,653  | PAP | 62.97 | PSP | 37.03 |                |
| Marine Parade       | GRC | 5   | 139,738 | PAP | 57.76 | WP  | 42.24 |                |
| Mountbatten         | SMC | 1   | 24,267  | PAP | 73.84 | PV  | 26.16 |                |
| MacPherson          | SMC | 1   | 28,564  | PAP | 71.74 | PPP | 28.26 |                |
| Marymount           | SMC | 1   | 23,444  | PAP | 55.04 | PSP | 44.96 |                |
| Marsiling-Yew Tee   | GRC | 4   | 117,176 | PAP | 63.18 | SDP | 36.82 |                |
| Nee Soon            | GRC | 5   | 147,047 | PAP | 61.90 | PSP | 38.10 |                |
| Pioneer             | SMC | 1   | 24,672  | PAP | 61.98 | PSP | 35.24 | 第3勢力:無所属 2.78% |
| Pasir Ris-Punggol   | GRC | 5   | 166,587 | PAP | 64.15 | SDA | 23.67 | 第3勢力:PV 12.18% |
| Potong Pasir        | SMC | 1   | 19,740  | PAP | 60.69 | SPP | 39.31 |                |
| Punggol West        | SMC | 1   | 26,579  | PAP | 60.97 | WP  | 39.03 |                |
| Radin Mas           | SMC | 1   | 24,980  | PAP | 74.03 | RP  | 25.97 |                |
| Sembawang           | GRC | 5   | 147,876 | PAP | 67.29 | NSP | 32.71 |                |
| Sengkang            | GRC | 4   | 120,166 | WP  | 52.13 | PAP | 47.87 | 野党 WP が新規に勝利   |
| Tampines            | GRC | 5   | 151,708 | PAP | 66.41 | NSP | 33.59 |                |
| Tanjong Pagar       | GRC | 5   | 134,642 | PAP | 63.13 | PSP | 36.87 |                |
| West Coast          | GRC | 5   | 146,251 | PAP | 51.69 | PSP | 48.31 |                |
| Yio Chu Kang        | SMC | 1   | 26,005  | PAP | 60.83 | PSP | 39.17 |                |
| Yuhua               | SMC | 1   | 21,376  | PAP | 70/54 | SDP | 29.46 |                |

(出所: CNA: channelnewsasia.com)

「労働者党 (WP)」が勝利した3選挙区の地理的位置関係をみる。この3選挙区はお互いが隣接しあっている。これまで議席を確保していた Aljunied と Hougang という二つの選挙区のすぐ北部に隣接する選挙区で今回新たに勝利した。この地域一帯が「労働者党 (WP)」の地盤となっている。

ちなみにこの「Sengkang」という選挙区は、これまで与党が勝利していた選挙区から分割されてできた新しい選挙区のようなのだ。



ここで、与党と野党が接戦を演じた選挙区に注目してみたい。与党「人民行動党 (PAP)」が勝利した選挙区でその得票率が55%以下であった地区を選別した。Bukit Batok (1人区)、Bukit Panjang (1人区)、East Coast (5人区)、そして West Coast (5人区) の4地区である。

### 〔2020年総選挙 与野党激戦区 (表3)〕

| 選挙区           | 種別  | 議席数 | 有権者数    | 当選  | 得票率   | 次点  | 得票率   |
|---------------|-----|-----|---------|-----|-------|-----|-------|
| Bukit Batok   | SMC | 1   | 29,950  | PAP | 54.80 | SDP | 45.20 |
| Bukit Panjang | SMC | 1   | 35,497  | PAP | 53.74 | SDP | 46.26 |
| East Coast    | GRC | 5   | 121,772 | PAP | 53.41 | WP  | 46.59 |
| West Coast    | GRC | 5   | 146,251 | PAP | 51.69 | PSP | 48.31 |

(出所: CNA: channelnewsasia.com)

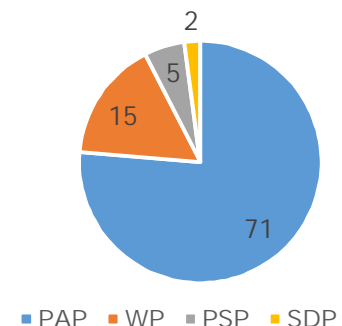
もし、この4選挙区で野党が勝っていたとしたら、どうなったであろうか。

「人民行動党 (PAP)」が12議席失い、「労働者党 (WP)」がさらに5議席追加、そして「シンガポール民主党 (SDP)」が2議席、さらに今回の選挙で新党として注目された「シンガポール前進党 (PSP)」が5議席獲得することになる。

“たれば”の話だが、近い将来起きうることもかもしれない。こうなると少しは野党の発言力も増してくるだろう。

そしてもうひとつ。これら「労働者党 (WP)」が勝利している3つの選挙区のすぐ北部にあるのが、リー・シェンロン首相の選挙区「Ang Mo Kio」だ。

〔野党が勝利した場合の議席数 (仮説)〕



## 2. シンガポールの選挙制度

### (1) 基本事項

シンガポール国会は一院制で、今回の選挙で争われたのは 93 議席。任期は 5 年だが、解散により選挙時期が早まることもある。ちなみに、任期は最初の議会が開催された日から数える。

国民の投票による選挙によって選ばれる議員以外に、「非選挙区選出議員 (Non-Constituency MP)」と「任命議員 (Nominated MP)」という議員の種類がある。

「被選挙区選出議員」は、選挙での当選野党議員数が最低確保議席数に達しなかった場合、野党から追加で任命される議員のことである。任期は 5 年と同じだが、予算や憲法に関わる重要法案への投票権はない。

また、「任命議員」は、大統領によって任命される議員で最大 9 人。任期は 2 年で予算や憲法に関する重要法案への投票権はない。

2015 年総選挙では、野党から 6 人（いずれも「労働者党 (WP)」が当選しているが、それ以外に、「非選挙区選出議員」として、「労働者党 (WP)」から 1 人、そして「シンガポール人民党 (SPP)」から 1 人が任命されている。

### (2) 「グループ選挙区」

選挙区は、1 つの議席を争う「小選挙区 (SMC : Single Member Constituency)」と、複数の議席を一度に獲得できる「グループ選挙区 (GRC : Group Representation Constituencies)」とがある。

「グループ選挙区 (GRC)」は特徴的な制度で、数人の候補者がグループとして立候補し、そのグループの得た得票率の高いところが当選となり、グループ構成員全員が当選者となる。

ただし、グループには最低 1 人の少数民族（華人以外）候補者が必要だ。この制度は、議員の多様性を維持することを目的として作られたことになっているが、大政党が有利な制度であるため野党から批判の声も多い。

ちなみに、2020 年総選挙では、候補者 4 人の GRC が 6 地区、候補者 5 人の GRC が 11 地区だった。1 人選挙区である SMC は 14 地区。

### (3) 投票は国民の義務

選挙権は 21 歳以上のシンガポール国籍を持つ者に与えられている。特徴的なのは、投票は権利ではなく国民の義務であるということである。

出産などの特別な理由なく投票を棄権した場合は、有権者名簿から抹消される。再登録も可能だが、有料となる。

この、投票が義務であるという制度によって、シンガポールの選挙は毎回高い投票率を実現できている。



### 3. 絶対与党の「人民行動党」

#### (1) 「人民行動党 (PAP)」

シンガポール独立以来、政権を維持し続けてきたが「人民行動党 (PAP: People's Action Party)」だ。

初代首相リー・クアンユーらが独立前に創設した政党で、一貫して与党として政権を運営してきた。

#### リー・クアンユー

Lee Kuan Yew

1923年9月16日生まれ。人民行動党 (PAP) の結成に関与し、建国以来 1990年11月28日までシンガポールの初代首相を務める。その後も上級相、内閣顧問などを歴任し、2015年3月23日に91歳で死去。長男はリー・シェンロン第3代首相。

#### (2) 「人民行動党 (PAP)」による“ヘゲモニー政党制”

独立以来、いやそれ以前からひとつの政党が政権を独占し続けているシンガポールは、実質的一党独裁の“ヘゲモニー政党制”をとっている国と言えよう。

| 総選挙年  | 定数 | PAP<br>獲得議席 | PAP<br>得票率 | 野党<br>獲得議席 | 議席獲得野党      |
|-------|----|-------------|------------|------------|-------------|
| 1968年 | 58 | 58          | 84.4       | 0          |             |
| 1972年 | 65 | 65          | 69.0       | 0          |             |
| 1976年 | 69 | 69          | 72.4       | 0          |             |
| 1980年 | 75 | 75          | 75.6       | 0          |             |
| 1984年 | 79 | 77          | 62.9       | 2          | WPx1, SDPx1 |
| 1988年 | 81 | 80          | 61.8       | 1          | SDPx1       |
| 1991年 | 81 | 77          | 61.0       | 4          | WPx1, SDPx3 |
| 1997年 | 83 | 81          | 65.0       | 2          | SDAx1, WPx1 |
| 2001年 | 84 | 82          | 75.3       | 2          | WPx1, SPPx1 |
| 2006年 | 84 | 82          | 66.6       | 2          | WPx1, SDAx1 |
| 2011年 | 87 | 81          | 60.1       | 6          | WPx6        |
| 2015年 | 89 | 83          | 69.9       | 6          | WPx6        |
| 2020年 | 93 | 83          | 61.2       | 10         | WPx10       |

### 4. 野党の存在

#### (1) 野党の戦いの歴史

独立以来「人民行動党 (PAP)」が議席を独占してきたが、独立から 20 年近くたってようやく野党が切り崩した。

1984年総選挙では、「労働者党 (WP)」が 1 議席、そして「シンガポール民主党 (SDP)」も 1 議席獲得している。絶対与党の「人民行動党 (PAP)」が初めて議席を失った。

それからの総選挙では必ず野党が何議席かを確保し続けてきている。議席獲得経験のある政党は常連となった「労働者党 (WP)」に加え、「シンガポール民主党 (SDP)」と「シンガポール民主連盟 (SDA)」が複数回、そして、「シンガポール人民党 (SPP)」が 1 回選挙で勝利している。

## (2) 有力野党「労働者党 (WP)」

2020年総選挙で野党として初めての10議席獲得を成し遂げた「労働者党 (WP)」は、「人民行動党 (PAP)」と匹敵する歴史を持つ。

創設は1956年。それ以来政治活動を行っていたが、1984年の総選挙で初めて議席を獲得した。わずか1議席ではあるが、シンガポール独立以来の与党「人民行動党 (PAP)」による議席独占に初めて風穴を開けることができた。

一時的に議席を失ったこともあったが、1991年総選挙からは1議席を守り続け、2011年総選挙と2015年総選挙では6議席確保。

そして、今回の2020年総選挙でさらにもうひとつの「グループ選挙区」で勝利し、合計10議席を獲得することができた。

## (3) 注目の「シンガポール前進党 (PSP)」

2019年8月3日、与党「人民行動党 (PAP)」の有力議員だったタン・チェンボック (Tan Cheng Bock) が新党「シンガポール前進党 (PSP)」と結成した。

タン・チェンボックは、2011年の大統領選に出馬したが主流派のトニー・タン・ケン・ヤム (Tony Tan Keng Yam) 候補に僅差で破れた経歴を持つ。

この新党は、リー・シェンロン首相の弟であるリー・シェンヤン (Lee Hsien Yang) が支持を公言していることでも注目されている。リー・シェンヤンは今回の選挙に立候補こそしなかったが、兄である首相との不仲は有名だ。政治には興味はないとしながらも、最近の政権のあり方、「人民行動党 (PAP)」のあり方に疑問を呈している。

2020年総選挙では、議席こそ獲得できなかったが、9つの選挙区で24人の候補者を立てて選挙を戦った結果、野党としては「労働者党 (WP)」に次ぐ10.18%の得票率を獲得し、国民からの支持の高さを示した。

### シンガポール前進党 Progress Singapore Party

2019年8月3日に結成した新党。与党を離党した議員が中心となった活動で野党の新勢力になりそう。

シンガポールがマレーシアから独立してすでに55年が経過した。シンガポールは世界で有数の先進国となった。1人当たりのGDP (国内総生産) も2007年に日本を抜いた。

資源も産業も持たなかった小国シンガポールをここまでの国に仕上げるためには大変な努力があったことだと思う。リー・クアンユー初代首相は当時、「国民はまだ子供だ。だから厳しく導かなければならない」と言っていると聞いたことがある。そして、その時代のシンガポール国民はその言葉を納得して受け入れていたようだ。

しかしすでにシンガポールは先進国の一員だ。独立直後の時代のことを知らない世代も増えてきた。そろそろ変わるべき時期かもしれない。

野党が議席を伸ばすと改革の断行は難しくなるかもしれない。それでも、野党を含めた多様な意見を議論することが重要な時期が来ているのではないだろうか。

リー・クアンユーの息子であるリー・シェンロン首相がどのように、次の世代にバトンを渡していくのか、見守っていきたい。

2020年7月12日  
株式会社 エムニド  
仁藤 誠人